



# Odpady budowlane, czyli stary problem po nowemu

Odpady budowlane i rozbiórkowe po raz kolejny stały się przedmiotem zainteresowania ustawodawcy. Po wyłączeniu ich z zakresu odpadów komunalnych ustawodawca zaczął podejmować próby uregulowania zasad selektywnej zbiórki tych odpadów.

**N**owe przepisy dotyczące odpadów budowlanych zawiera Ustawa z 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup>. Zaczęły one obowiązywać 1 stycznia 2025 r.

## Nowe obowiązki

Nowela wprowadziła do ustawy o odpadach art. 101a, który nakłada na wytwórców odpadów budowlanych i rozbiórkowych obowiązek zapewnienia wysegregowania z wytworzonych przez siebie odpadów budowlanych i rozbiórkowych, których powstaniu nie mógł zapobiec, co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni.

Segregacja ma na celu zapewnienie przydatności do przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub innego odzysku, a odstąpienie od tego obowiązku może nastąpić, jeżeli wysegregowanie nie jest technologicznie możliwe lub brak wysegregowania pozwala na przygotowanie do ponownego użycia, recykling lub inny odzysk.

Na tym kończy się prosta teoria, a zaczynają realne problemy. Są one związane przede wszystkim z niepewnością przedsiębiorców co do możliwości stosowania kodu 17 09 04, czyli zmieszanych odpadów budowlanych. Przedstawiciele branży komunalnej mierzą się z masowymi zapowiedziami odmowy przyjęcia do instalacji zmieszanych (o charakterze resztkowym) odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

## Stanowisko IBK

W Izbie stoimy na stanowisku, że o ile ustawa nowelizująca nakłada na przedsiębiorców obowiązek wysegregowania odpadów budowlanych z podziałem na określone frakcje, to nie wyklucza to wytwarzania odpadów o kodzie 17 09 04. Kwestia tego, że takie odpady (czyli zmieszane) powstawać będą, w praktyce nie budzi i nie może budzić żadnych wątpliwości. Tym samym konieczne jest zapewnienie możliwości ich zagospodarowania.

Wątpliwości budzą też przesłanki odstąpienia od obowiązku segregacji, w szczególności przesłanka „niemożliwości technologicznej”. W ocenie Izby znajdzie ona praktyczne zastosowanie w odniesieniu do tzw. budowlanych odpadów „resztkowych”, w szczególności odpadów sklejonych lub w inny sposób połączonych ze sobą trwale materiałów róż-

nego rodzaju, zabrudzonych zaprawami, klejami lub innymi substancjami czy też niektórych odpadów wielomateriałowych bądź rozdrobnionych.

W uzasadnieniu do nowelizacji ustawy obowiązek wysegregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych obejmuje jedynie konieczność fizycznego rozdzielania na frakcje powstałych materiałów, natomiast nie obejmuje konieczności ingerowania w strukturę przedmiotów stanowiących całość, których rozdzielanie, choć na poziomie czysto teoretycznym i hipotetycznym byłoby możliwe, nie prowadziłyby jednak do powstania materiałów, które mogłyby zostać zagospodarowane w inny sposób niż poprzez ich składowanie. Ponadto wydaje się również konieczne, by Ministerstwo Klimatu i Środowiska potwierdziło, że jest możliwe, aby powstawały odpady zmieszane o kodzie 17 09 04 niejako obok procesów związanych z segregacją (np. odpady byłyby na tyle rozdrobnione albo ich segregowanie byłoby niecelowe z punktu widzenia ich dalszego zagospodarowania).

## Wątpliwości jest znacznie więcej

Poza wprowadzeniem podziału na frakcje ustawa wprowadza przepisy dotyczące solidarnej odpowiedzialności wytwórcy i posiadacza odpadów. Ten obowiązek jest związany z zawarciem umowy w formie pisemnej pod rygorem nieważności, określającej dalsze zagospodarowanie wysegregowanych odpadów. Jest wiele pytań dotyczących właściwego sformułowania treści takich umów i praktycznego stosowania w obrocie gospodarczym.

Biorąc pod uwagę, że opisywane tu regulacje powodują strach u uczestników rynku (brak zapewnienia odpowiedniej segregacji wiąże się, a jakże, z odpowiedzialnością administracyjną), nawet jeśli dany podmiot zdecyduje się przyjmować odpady o kodzie 17 09 04, to w umowach pojawiają się przeróżne pomysły, służące zabezpieczeniu się przed potencjalną odpowiedzialnością.

## Tomasz Miś

radca prawny, Izba Branży Komunalnej, Kancelaria ORSO

## ŹRÓDŁO

1. Ustawa z 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (DzU z 2024 r. poz. 1834).