



L. Dz. IBK 81/12/2024

Warszawa, dnia 17 grudnia 2024 r.

1. Szanowna Pani Minister
Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

2. Szanowna Pani Dyrektor
Joanna Darska
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Ministerstwo Klimatu i Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

Szanowna Pani Minister,
Szanowna Pani Dyrektor,

Działając w imieniu Izby Branży Komunalnej zrzeszającej polskich pracodawców szeroko pojętej gospodarki komunalnej („IBK”), zwracamy się z prośbą o wydanie możliwie pilnego potwierdzenia dotychczasowego stanowiska resortu w obszarze zagadnień wynikających z ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw („Ustawa nowelizująca”), w związku z napiętą sytuacją w branży, w reprezentowanym przez IBK sektorze. Z uwagi na brzmienie przepisów, powstała istotna niepewność w obszarze ich stosowania, która w naszej ocenie wymaga reakcji i uspokojenia.

Choć przepisy ustawy nowelizującej wejdą w życie w 2025 roku, przedstawiciele branży komunalnej już dziś odczuwają niejako “efekt mrozący” uchwalonej regulacji, mierząc się masowymi wręcz, zapowiedziami odmowy przyjęcia do instalacji zmieszanych (o charakterze



resztkowym) odpadów budowlanych i rozbiórkowych, tj. odpadów o kodzie 17 09 04. Ustawa nowelizująca nakłada na przedsiębiorców obowiązek wysegregowania odpadów budowlanych z podziałem co najmniej na frakcje: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni, przy czym nie wyklucza to wytwarzania odpadów o kodzie 17 09 04. Kwestia tego, że takie odpady powstawać będą, w praktyce nie budzi i nie może budzić żadnych wątpliwości. Tym samym, konieczne jest zapewnienie możliwości ich zagospodarowania. Z daleko posuniętej ostrożności, przedsiębiorcy, wobec niejednoznaczności przepisów, obawiają się przejmowania tego rodzaju odpadów do swoich instalacji. Takie obawy przez potencjalnymi negatywnymi konsekwencjami mogą doprowadzić do rozwoju szarej strefy w zatrważającym tempie.

Wobec powyższego, zwracam się z uprzejmą prośbą o pilną interpretację przepisów Ustawy nowelizującej i przedstawienie jej na piśmie, dotyczącej zagospodarowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, o kodzie 17 09 04, w szczególności poprzez potwierdzenie dotychczasowego stanowiska Ministerstwa Klimatu i Środowiska w zakresie:

1. potwierdzenia, zgodnie z tabelą z konsultacji, opublikowaną w ramach procesu legislacyjnego, że przepisy Ustawy nowelizującej, należy interpretować tak, że:

- *Należy zaznaczyć, że w sytuacji, gdy istnieje możliwość wysortowania z materiałów powstających na budowie lub podczas remontu (o ile takie materiały powstają), to należy wydzielić co najmniej strumienie odpadów wskazane w tym przepisie. W przypadku pozostałości, których nie ma możliwości wysortowania istnieje możliwość ich klasyfikacji pod kodami np. 17 01 07 orz 17 09 04.*

- *Zgodnie z art. 18 ust. 7 ustawy o odpadach unieszkodliwianiu poddaje się te odpady, z których uprzednio wysegregowano odpady nadające się do odzysku. Należy, więc stwierdzić, że odpady nie nadające się do odzysku (i z których nie można wysegregować frakcji odpadów nadających się do odzysku) można przekazać do unieszkodliwiania. (...) W przypadku pozostałości, których nie ma możliwości wysortowania istnieje możliwość ich klasyfikacji pod kodami np. 17 01 07 orz 17 09 04;*

2. potwierdzenia, że - dla przykładu - przesłanka „niemożliwości technologicznej” znajdzie potencjalnie zastosowanie w praktyce m.in. w odniesieniu do tzw. budowlanych odpadów „resztkowych”, w szczególności odpadów sklejonych lub w inny sposób połączonych ze sobą trwale materiałów różnego rodzaju, zabrudzonych zaprawami, klejami lub innymi substancjami, czy też niektórych odpadów wielomateriałowych lub rozdrobnionych. Zgodnie bowiem z



uzasadnieniem do znowelizowanego brzmienia przepisu, obowiązek wysegregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych obejmuje jedynie konieczność fizycznego rozdzielania na frakcje powstałych materiałów, natomiast nie obejmuje konieczności ingerowania w strukturę przedmiotów stanowiących całość których, choć rozdzielanie na poziomie czysto teoretycznym i hipotetycznym być może byłoby możliwe, nie prowadziłyby jednak do powstania materiałów, które mogłyby zostać zagospodarowane w inny sposób niż poprzez ich składowanie;

3. potwierdzenia, m.in. w związku z wypowiedzią przedstawicieli MKiŚ w trakcie posiedzenia Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa w dniu 18 listopada 2024 r., że jest możliwe, aby powstawały odpady zmieszane o kodzie 17 09 04 niejako obok procesów związanych z segregacją (np. odpady byłyby na tyle rozdrobnione albo ich wysegregowanie byłoby niecelowe z punktu widzenia ich dalszego zagospodarowania).

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie prosimy o pilne odniesienie się do powyższych kwestii, co pozwoli przedsiębiorcom na dostosowanie się do nowych wymogów prawnych bez ryzyka naruszenia obowiązujących przepisów. Obawy i nadmierna wydaje się ostrożność (wobec dotychczasowych stanowisk MKiŚ na etapie procesu legislacyjnego) w powyższym zakresie, może spowodować dramatyczną sytuację w Polsce na rynku odpadów budowlanych. Omawiane kwestie i jednoznaczne stanowisko MKiŚ są zatem niezbędne, zwłaszcza w początkowej "fazie" funkcjonowania nowych zasad. Udzielenie jednoznacznej odpowiedzi we wnioskowanym zakresie istotnie uspokoi sytuację na rynku i zapobiegnie prognozowanemu (i opartemu na zapowiedziach) zaprzestaniu przyjmowania odpadów 17 09 04 przez instalacje oraz rozwojowi szarej strefy.

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Rudowicz
Przewodniczący Izby Branży Komunalnej